MM N° 6/2017 proponente l'adozione del Regolamento per l'erogazione di incentivi per l'efficienza energetica dei fabbricati e a favore dell'uso di energie rinnovabili nell'edilizia

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 24 gennaio 2017

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale una nuova proposta di Regolamento comunale per la promozione del risparmio energetico e l'utilizzo di energia rinnovabile nell'edilizia.

1. PREMESSA

In data 31 marzo 2015 il Municipio ha licenziato il MM N° 9/2015 proponente l'adozione di un primo Regolamento per l'erogazione di incentivi per l'efficienza energetica dei fabbricati e a favore dell'uso di energie rinnovabili nell'edilizia.
La proposta era stata preavvisata favorevolmente dalla Commissione delle petizioni.
Il preavviso della Commissione dell'edilizia è pervenuto solo nel mese di agosto 2016, complice anche il rinnovo dei poteri comunali.
La Commissione dell'edilizia in particolare ha vagliato approfonditamente il tema ed ha formulato una proposta di emendamento sostanziale con una sensibile semplificazione del Regolamento proposto con il MM N° 9/2015.
La stessa commissione non ha però formulato una proposta alternativa di Regolamento, limitandosi ad esprimere in termini estremamente chiari il principio secondo il quale andava, a suo giudizio, adottata una normativa comunale in materia.

Nella seduta ordinaria del 19 dicembre 2016 il Consiglio comunale ha optato per la variante proposta dalla Commissione dell'edilizia, con l'adesione formale dell'Esecutivo, e l'oggetto è tornato pertanto al Municipio con l'incarico di licenziare un messaggio proponente un nuovo Regolamento rispettoso del principio succitato.

Il presente messaggio rappresenta la risposta concreta del Municipio alla volontà espressa dal Legislativo.

2. NUOVO REGOLAMENTO

2.1 Progetto

Per il raggiungimento degli obiettivi di politica energetica e climatica che la Svizzera si è prefissa, il contributo dei Comuni è fondamentale.
Il nostro Comune, da tempo impegnato in questo ambito, lo ha fatto principalmente investendo in prima persona, senza far capo ad aiuti esterni.
I Comuni possono moltiplicare gli sforzi se coinvolgono i cittadini, sostenendoli direttamente o indirettamente nelle scelte che devono risultare in sintonia con gli indirizzi della politica energetica comunale.

Tenuto conto del proprio impegno per promuovere ed incentivare il risparmio, l'efficienza energetica e l'impiego di fonti rinnovabili indigene e della volontà di sensibilizzare e sostenere i propri cittadini nel realizzare costruzioni a basso consumo energetico e impianti per la valorizzazione delle energie rinnovabili nella direzione di una Società 2000 Watt, sulla base di quanto il Cantone già promuove in questo ambito e sull'esempio di altri Comuni ticinesi, il Municipio ha elaborato un nuovo Regolamento a favore di tali incentivi, con modalità semplificate rispetto a quanto proposto con il MM N° 9/2015.

2.2 Campo di applicazione

Il Regolamento si rifà integralmente al "Decreto esecutivo concernente l'attuazione di una politica energetica integrata attraverso un programma di incentivi per l'impiego parsimonioso e razionale dell'energia (efficienza energetica), la produzione e l'utilizzazione di energia da fonti indigene rinnovabili e la distribuzione di energia termica tramite reti di teleriscaldamento, nonché attraverso il sostegno e la promozione della formazione, della post-formazione e della consulenza nel settore dell'energia" (del 06.04.2016).

In assenza di dati d'esperienza concreta, nel limite della disponibilità di un credito annuo indicativo di fr. 20'000.00 attribuito specificatamente a questo scopo, credito da inserire nei conti preventivi comunali, il nostro Comune riconoscerà un aiuto finanziario a favore di chi realizzerà costruzioni a basso fabbisogno energetico (nuovi edifici o risanamenti), sistemi di produzione a energie rinnovabili e/o sistemi per lo sfruttamento del calore residuo sul territorio sulla base delle indicazioni tecniche del succitato Decreto cantonale.
In altri termini abbiamo rinunciato a definire nel dettaglio in un nostro Regolamento quanto già ampiamente trattato da una norma superiore, ciò anche per poter seguire celermente eventuali modifiche del Decreto cantonale, come avvenuto ad esempio a fine 2016.
Infatti il Consiglio di Stato ha adottato una modifica del Decreto con una novità che consiste nell'integrazione degli incentivi per il risanamento dell'involucro degli edifici ("Programma edifici") nel programma promozionale cantonale 2016-2020.

In pratica si è trasferita al Cantone la competenza e la responsabilità in materia di promozione nel settore degli edifici.
Il cittadino avrà il Cantone quale unico interlocutore in materia di incentivazione in ambito energetico.

L'aiuto finanziario rappresenta un sostegno mirato a progetti concreti per i quali ci attenderemo alle risultanze delle verifiche eseguite dall'Autorità cantonale competente che dovranno sfociare in un riconoscimento di un sussidio cantonale, da cui poi calcolare il contributo comunale.
L'aiuto comunale viene quindi assegnato in aggiunta a quello cantonale con semplice calcolo percentuale variabile tra il 20 % ed il 50 %, ma sino ad un massimo di fr. 2'500.00 per oggetto.
La percentuale sarà decisa di anno in anno e sottoposta ad approvazione mediante apposita Ordinanza municipale.

L'incentivo al singolo richiedente sarà versato solo ad opera avvenuta e collaudata.

3. INCIDENZA FINANZIARIA

L'Esecutivo sottoporrà al Legislativo una proposta di credito annuale destinato a finanziare iniziative private nel rispetto del presente Regolamento in occasione dell'esame dei conti preventivi annuali.
Anche con questo Regolamento proponiamo di limitare l'importo annuo massimo del contributo comunale a carico della gestione corrente al limite inserito ogni anno nel messaggio municipale accompagnante il preventivo; detto importo è stimato in circa fr. 20'000.00.

Siamo certi che il Regolamento in oggetto rappresenti un ulteriore tassello nel più ampio mosaico dei contributi della nostra politica energetica in favore dei cittadini di Minusio.

Ci teniamo volentieri a disposizione per ogni ragguaglio, ringraziando nuovamente le commissioni per il prezioso lavoro di supporto eseguito già con la prima proposta di Regolamento e vi chiediamo di voler

RISOLVERE:

1. È approvato il nuovo Regolamento per l'erogazione di incentivi per l'efficienza energetica dei fabbricati e a favore dell'uso di energie rinnovabili nell'edilizia.

2. L'entrata in vigore è fissata con la ratifica del Consiglio di Stato.

Con distinta stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il v. Sindaco: Il Segretario:

avv. A. Mazzoleni avv. U. Donati

Annessa:
> bozza di Regolamento

Va per esame e preavviso congiunto alle Commissioni dell'edilizia e delle petizioni

REGOLAMENTO

per l'erogazione di incentivi per l'efficienza energetica dei fabbricati e a favore dell'uso di energie rinnovabili nell'edilizia

(del ..)

Premessa

Per il raggiungimento degli obiettivi di politica energetica e climatica che la Svizzera si prefigge di ottenere il contributo dei Comuni è fondamentale.
A loro volta i Comuni possono moltiplicare gli sforzi e i risultati se coinvolgono i cittadini e li sostengono direttamente ed indirettamente nelle scelte che sono in sintonia con gli indirizzi della politica energetica comunale.

Il Consiglio comunale di Minusio

tenuto conto dell'impegno per promuovere ed incentivare il risparmio e l'efficienza energetica e l'impiego delle fonti rinnovabili indigene e della volontà di sensibilizzare e sostenere i propri cittadini nel realizzare costruzioni a basso consumo energetico e impianti per la valorizzazione delle energie rinnovabili;

richiamati:

> l'art. 186 e seguenti della Legge organica comunale (LOC) del 10.03.1987;

> la Legge edilizia cantonale del 13.03.1991 e il relativo Regolamento di applicazione (RLE) del 09.12.1992;

> la Legge cantonale sull'energia (Len) del 08.02.1994;

> il Decreto esecutivo concernente l'attuazione di una politica energetica integrata attraverso un programma di incentivi per l'impiego parsimonioso e razionale dell'energia (efficienza energetica), la produzione e l'utilizzazione di energia da fonti indigene rinnovabili e la distribuzione di energia termica tramite reti di teleriscaldamento, nonché attraverso il sostegno e la promozione della formazione, della post-formazione e della consulenza nel settore dell'energia del 06.04.2016 e successive modifiche;

ed ogni altra norma superiore in concreto applicabile

DECRETA:

art. 1 Campo di applicazione

Nel limite della disponibilità del credito annuo attribuito specificatamente a questo scopo e inserito nei conti preventivi comunali cresciuti in giudicato, il Comune di Minusio riconosce un aiuto finanziario a favore di chi realizza, sul territorio comunale, costruzioni a basso fabbisogno energetico, sistemi di produzione a energie rinnovabili e/o sistemi per lo sfruttamento del calore residuo e ogni altro genere d'intervento e/o studio in campo energetico a beneficio di sussidio cantonale.

art. 2 Beneficiari

Per l'incentivazione dei provvedimenti di cui all'art. 1 è riconosciuto un incentivo comunale ai proprietari di immobili situati sul territorio del Comune di Minusio che hanno ottenuto un sussidio cantonale nell'ambito del Programma cantonale incentivi per l'efficienza energetica e la promozione dell'energia rinnovabile degli edifici secondo il Decreto esecutivo cantonale del 06.04.2016 e successive modifiche.

art.3 Entità del contributo comunale

Il contributo comunale, nei limiti della disponibilità del credito annuo, ammonta tra il 20 % ed il 50 % del sussidio cantonale, fino ad un massimo di fr. 2'500.00 per oggetto.
L'incentivo non ha effetto retroattivo e non viene concesso aiuto a favore di progetti già terminati o per i quali sono già stati eseguiti acquisti.

art. 4 Modalità di richiesta

Le richieste di incentivo devono essere inoltrate all'Ufficio tecnico comunale di Minusio, prima dell'inizio dei lavori (determinante è la data di ricezione degli atti) allegando l'originale della decisione di rilascio del sussidio cantonale nell'ambito del Programma cantonale incentivi, il tutto e meglio come al Decreto esecutivo cantonale del 06.04.2016 e successive modifiche.
Al Municipio è delegato il compito di fissare, a mezzo di Ordinanza, l'entità del contributo annuo per oggetto (vedi art. 3) e le modalità di dettaglio per la presentazione delle richieste di sussidio.
Non verranno riconosciuti incentivi se non saranno rispettate le condizioni definite dal presente Regolamento.

art. 5 Organo decisionale e controlli

Il Municipio è competente per decidere sulle domande di versamento del sussidio.
Prima dell'occupazione dei nuovi stabili, nell'ambito della concessione del permesso di abitabilità, il Municipio verifica in loco la conformità di quanto realizzato.
Per le sue verifiche il Municipio può avvalersi della collaborazione di esperti sia interni che esterni e/o dei competenti uffici cantonali, in particolar modo della Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo e dell'Ufficio dell'aria, del clima e delle energie rinnovabili.

art. 6 Modalità di versamento del sussidio

Al momento del rilascio del permesso di abitabilità - verificate e accertate le misure adottate nel rispetto del progetto approvato, oppure alla consegna degli eventuali studi energetici a beneficio di sussidio - se ritenute ossequiate tutte le condizioni del presente Regolamento il Municipio provvederà al versamento del sussidio calcolato secondo l'art. 3.

art. 7 Entrata in vigore

Il presente Regolamento abroga tutte le altre disposizioni contrarie e/o incompatibili ed entra in vigore con l'approvazione governativa.

Approvato dal Consiglio comunale di Minusio nella seduta del ..
Ratificato dalla Sezione degli enti locali (SEL) con risoluzione N° .-RE-. del ..; il dispositivo della risoluzione di approvazione della SEL è stato pubblicato all'albo comunale dal .. al ... Entrata in vigore il ..